



Prefettura di Pavia

Pavia, data del protocollo

Ai Signori Sindaci dei Comuni della Provincia
LORO SEDI

Al Signor Commissario del Comune di
MORTARA

Al Signor Commissario del Comune di
BATTUDA

OGGETTO: Regolamento (UE) 2019/1157 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 20 giugno 2019 *sul rafforzamento della sicurezza delle carte d'identità dei cittadini dell'Unione e dei titoli di soggiorno rilasciati ai cittadini dell'Unione e ai loro familiari che esercitano il diritto di libera circolazione. Scadenza delle carte d'identità rilasciate su modello cartaceo.*

Il Ministero dell'Interno, con circolare n. 76/2025 in data 13 ottobre 2025, ha fornito aggiornate indicazioni sul tema della scadenza delle carte d'identità rilasciate su modello cartaceo, precisando quanto segue.

Il Regolamento (UE) n. 1157 del 20 giugno 2019, richiamato in oggetto, ha stabilito all'articolo 3 i requisiti di sicurezza che devono possedere alcune tipologie di documenti rilasciati dagli Stati membri, prevedendo altresì la "eliminazione graduale" delle carte d'identità non conformi alle norme di sicurezza, al formato e alle prescrizioni tecniche previste dal medesimo Regolamento.

In particolare, l'articolo 5, comma 2, lettera a), dispone che: "In deroga al paragrafo 1, le carte d'identità che non soddisfano le norme minime di sicurezza di cui alla parte 2 del documento ICAO 9303 o che non comprendono una MRZ funzionale, quale definita al paragrafo 3, **cessano di essere valide alla loro scadenza o entro il 3 agosto 2026, se quest'ultima data è anteriore**".

Sotto il predetto profilo, si rileva che tra i documenti non conformi rientrano le carte d'identità cartacee attualmente rilasciate dai Comuni in casi eccezionali di documentata urgenza.

Il Ministero dell'Interno, in relazione alle disposizioni contenute nell'articolo 3, comma 2, del Regio Decreto n. 773 del 18 giugno 1931 (Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza – TULPS), riguardanti il periodo di validità delle carte d'identità, ha sottoposto un quesito al Dipartimento della Funzione Pubblica, chiedendo di chiarire:

- se le carte d'identità cartacee già rilasciate e ancora valide alla data del 3 agosto 2026 possano continuare ad essere utilizzate come documento di riconoscimento sul territorio nazionale fino alla loro naturale scadenza;
- se, per i documenti cartacei in corso di rilascio, debba essere indicata la data di scadenza prevista dalle disposizioni del Regolamento, in luogo di quella stabilita dal TULPS.



Prefettura di Pavia

Il Dipartimento della Funzione Pubblica, acquisito anche il parere dell'Ufficio legislativo del Ministro per gli Affari Europei, il PNRR e le Politiche di Coesione, ha evidenziato, con nota del 7 agosto 2025, che una soluzione interpretativa volta a confermare la validità delle carte d'identità prive dei requisiti di cui all'articolo 5 del Regolamento anche dopo il 3 agosto 2026, seppur limitatamente al territorio nazionale, *"potrebbe porsi in contrasto con l'obiettivo del Regolamento medesimo di uniformare i requisiti di sicurezza e il contenuto delle carte d'identità rilasciate dagli Stati membri, esponendo l'Italia al rischio di contestazioni da parte della Commissione europea"*.

In merito, lo stesso Dipartimento ha precisato che:

"Il Regolamento non distingue tra carte d'identità destinate esclusivamente all'uso interno, cioè all'interno del territorio nazionale, e quelle utilizzate come documento valido per l'espatrio o per la libera circolazione tra Stati membri". L'articolo 2 definisce infatti l'ambito di applicazione in modo ampio e uniforme, estendendolo a tutte le carte d'identità rilasciate ai cittadini dagli Stati membri, fatta eccezione soltanto per i documenti provvisori con validità inferiore a sei mesi, esplicitamente esclusi dal campo di applicazione. Tale scelta normativa evidenzia la volontà del legislatore europeo di armonizzare non solo le caratteristiche formali e di sicurezza dei documenti d'identità, ma anche la loro validità giuridica in tutti gli Stati membri, indipendentemente dall'uso specifico che ne venga fatto".

Alla luce delle valutazioni sopra esposte, si rappresenta che, in attuazione di quanto previsto dal Regolamento (UE) n. 1157/2019, **le carte d'identità cartacee già rilasciate o in corso di rilascio manterranno la loro validità esclusivamente fino al 3 agosto 2026.**

Pertanto, fermo restando l'eccezionalità dei casi in cui è consentito il rilascio della carta d'identità in formato cartaceo (v. circolare n. 8/2017), **si precisa che la predetta data di scadenza del 3 agosto 2026 dovrà essere espressamente indicata sui documenti cartacei oggetto di nuovo rilascio.**

Tanto si comunica alle SS.LL., richiamando l'attenzione sulla necessità, in vista della suindicata scadenza, di **favorire la sostituzione delle carte d'identità rilasciate su supporto cartaceo, ancorché in corso di validità, con il documento elettronico**, come previsto dall'art. 36 d.P.R. n. 445/2000 e ss.mm..

p. IL PREFETTO
IL VICEPREFETTO VICARIO
(Sinacori)
